



Biroul permanent al Senatului
Bp 295 / R. 06. 2004

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind salarizarea și
alte drepturi ale personalului contractual din unitățile
publice ale sectorului sanitar**

Analizând propunerea legislativă privind salarizarea și alte drepturi ale personalului contractual din unitățile publice ale sectorului sanitar, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 295 din 10.06.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui nou sistem de salarizare și alte drepturi pentru personalul contractual din unitățile publice ale sectorului sanitar, personalul medico-sanitar care are relații contractuale directe cu casele de asigurări sociale de sănătate fiind remunerat diferențiat pe baza activității depuse, în funcție de numărul de consultații, serviciile medicale efectuate și numărul de pacienți aflați în îngrijire.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Fără a ne pronunța asupra oportunității adoptării demersului propus, aspect care nu intră în atribuțiile conferite de lege Consiliului Legislativ, pentru a respecta prevederile art.138 alin.(5) din Constituție, republicată, sugerăm totuși inițiatorilor stabilirea surselor

de finanțare necesare acoperirii sporului de cheltuieli determinate de aplicarea actului normativ.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Pentru o scriere uzuală, denumirea **capitolelor** trebuie redată pe alineamentul subsecvent numerotării acestora, potrivit următorului exemplu:

"CAPITOLUL I Dispoziții generale"

2. La **art.2 alin.(1)**, pentru un plus de precizie și pentru o exprimare consacrată în actele normative, este necesară menționarea anexelor prin sintagma "prevăzut în anexele nr.1-3" care înlocuiește formularea "potrivit anexelor la prezenta lege".

Precizăm că potrivit art.52 alin.(6) din Legea nr.24/2000, anexele se numerotează cu cifre arabe și, dacă sunt mai multe anexe, mențiunea că acestea fac parte integrantă din actul normativ trebuie să fie exprimată într-un articol distinct, în finalul actului, pentru conformitate cu prevederile alin.(4) al aceluiași articol.

Potrivit observațiilor de mai sus, în cuprinsul art.3 sintagma "în anexele I-III care fac parte integrantă din prezenta lege" urmează a fi înlocuită prin expresia "în anexele nr.1-3".

Tot la art.2 alin.(1), pentru o exprimare uzuală, propunem înlocuirea sintagmei "prin dispozițiile legale" cu formularea "în reglementările legale", iar pentru a evidenția periodicitatea la care se primește salariul, sugerăm introducerea cuvântului "lunar" între cuvintele "primește" și "un salariu".

Considerăm că ar fi necesar ca în cuprinsul art.2 să fie precizate categoriile de personal salarizat potrivit prezentei legi, în care sens sugerăm introducerea unui nou alineat după alin.(1), cu următorul cuprins:

"(2) Prezenta lege stabilește salariile de bază ale personalului contractual din sectorul sanitar, pentru următoarele funcții:

a) pentru funcțiile personalului de specialitate medico-sanitar, personalului de specialitate din compartimentele paraclinice medico-sanitare și personalului auxiliar sanitar, din unitățile sanitare și de asistență medico-socială, altele decât cele clinice, prevăzute în anexa nr.1, pct.I;

b) pentru funcțiile personalului de specialitate medico-sanitar și personalului de specialitate din compartimentele paraclinice medico-sanitare, din unitățile clinice, institute și centre medicale, prevăzute în anexa nr.1, pct.II;

c) pentru funcțiile de execuție pentru activitatea de specialitate și pentru funcțiile de specialitate ale personalului din compartimentele de contabilitate, financiar, aprovizionare, investiții și informatică, prevăzute în anexa nr.2;

d) pentru funcțiile de execuție ale personalului din activitatea de secretariat-administrativ, gospodărire, întreținere-reparații și de deservire, prevăzute în anexa nr.3”.

Propunerea de mai sus implică renumerotarea actualului alin.(2) al art.2.

3. La art.5 alin.(2), pentru rigoarea normativă a exprimării și pentru un plus de claritate, sugerăm înlocuirea sintagmei "deficitul cronic de personal al instituției respective" cu sintagma “deficitul mare de personal al instituției respective”.

4. La art.7 alin.(1), pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm reformularea textului, astfel:

“Art.7.-(1) Promovarea angajaților se face pe un post vacant, sau prin transformarea postului ocupat într-un post corespunzător noului grad ori noii trepte profesionale, cu încadrarea în nivelul alocațiilor bugetare prevăzute pentru cheltuielile de personal”.

5. Întrucât în textul art.9-11 se preiau aproape integral, cu unele mici modificări, prevederile art.11 și 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.191/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.220/2003 și, respectiv, ale art.10, 11și 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.123/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.164/2004, sugerăm revederea acestora pentru evitarea paralelismelor în reglementare.

6. În teza a treia de la alin.(1) al art.9, referirea la ordonatorii principali de credite preluată din reglementările privind salarizarea personalului din sectorul bugetar, trebuie particularizată la sectorul sanitar, prin precizarea expresă a ministrului sănătății, în calitate sa de ordonator principal de credite. Reiterăm observația pentru **art.10 alin.(1) și (2)** și propunem revederea acestor norme.

7. La **art.12**, sugerăm a se revedea expresia "sunt actualizate", care în funcție de înțelesul care se dorește, ar putea fi înlocuită prin expresia "se actualizează".

8. Având în vedere că, potrivit art.15, prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2005, norma înscrisă la art.14 nu are temei legal pentru a fi pusă în aplicare înainte de intrarea în vigoare a legii care o dispune.

9. La **art.15**, propunem înlocuirea expresiei "la data de" prin prepoziția "pe".

10. Referitor la **art.16**, care dispune abrogarea unei anexe, precizăm faptul că potrivit procedurii legislative consacrate în materie, dispoziția respectivă trebuie să privească anexa nr.IV/1 - SĂNĂTATE la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările și completările ulterioare, care constituie actul normativ de bază, și nu anexa nr.IV/1b - SĂNĂTATE la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.191/2002, care a modificat și înlocuit prima anexă susmenționată, cu care se identifică, inclusiv sub aspectul numerotării, și care s-a integrat în corpul actului normativ de bază, la care trebuie să se refere abrogarea.

Totodată, întrucât numai prin abrogări exprese se poate realiza o departajare certă a legislației active de cea care trebuie considerată scoasă din vigoare, precizăm că normele de tehnică legislativă impun determinarea expresă, cu menționarea tuturor datelor de identificare, a dispozițiilor normative contrare noilor reglementări, nefiind indicată folosirea formulei "precum și orice alte prevederi contrare".

Din aceste considerente, sugerăm ca art.16 să fie redactat astfel:

“Art.16. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă anexa nr.IV/1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 138 din 31 martie 2000, aprobată prin Legea nr. 383/2001, cu modificările și completările ulterioare”.

Dacă inițiatorii au în vedere și alte dispoziții normative contrare noii reglementări, textul de mai sus urmează a fi completat corespunzător.

11. La poziția 37, în coloana referitoare la funcție din anexa nr.I privind “Salariile de bază pentru personalul de specialitate din compartimentele paraclinice medico-sanitare, trebuie eliminat cuvântul “debutant” și creată o nouă poziție referitoare la acesta, întrucât limitele de salarizare ale debutantului diferă de limitele de salarizare ale celorlalte funcții.

Totodată, în rândul 2 din subsolul anexei referitoare la “salariul de bază pentru personalul auxiliar sanitar” este necesar să se corecteze greșeala de calculator “zis” și să se scrie corect “zi s-au”.

12. În anexa nr.II, după poziția 9, este necesar să se scrie corect cuvântul “contencios”.

13. În Nota din subsolul anexei nr.III, este necesară scrierea corectă a denumirii Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, așa cum a fost stabilită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1048/17.06.2004